# Вносится депутатом

# Народного Собрания

# Республики Ингушетия

ЗАКОН

РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ

О внесении изменений в статью 31 Закона Республики Ингушетия

«О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях на территории Республики Ингушетия»

###### Принят

### Народным Собранием

**Республики Ингушетия «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_2020года**

**Статья 1**

Внести в статью 31 Закона Республики Ингушетия от 7 июля 2005 года №31-РЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях на территории Республики Ингушетия» (газета «Ингушетия», 2005, 12 июля; 2008, 26 июля; 2011, 9 апреля; 2014, 3 июля; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2016, 30 марта; 2017, 20 декабря изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 31 Места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, демонстраций и шествий

Дополнительно к местам, в которых в соответствии с Федеральным законом запрещается проведение публичного мероприятия, в Республике Ингушетия проведение собраний, митингов, демонстраций и шествий запрещается в следующих местах:

1) здания, в которых располагаются медицинские, образовательные организации независимо от их организационно-правовой формы (за исключением образовательных организаций высшего образования), и территории, непосредственно прилегающие к ним;

2) территории, непосредственно прилегающие к зданиям, в которых располагаются учреждения культуры и искусства, физкультурно-спортивные организации, во время проведения в указанных зданиях культурных, развлекательных, спортивных, физкультурных мероприятий, а также за 1 час до начала и в течение 1 часа после окончания проведения этих мероприятий.

3) тротуары, непосредственно прилегающие к проезжей части и не имеющие ограждения, за исключением случаев проведения шествий и демонстраций;

4) на остановках общественного пассажирского транспорта (за исключением случаев, когда маршрут регулярных перевозок временно изменен и остановочный пункт не используется по прямому назначению), автостоянки;

5) рынки и территории, непосредственно прилегающие к ним;

6) детские игровые и детские спортивные площадки.».

### 

### Статья 2

### Настоящий Закон вступает в силу после 10 дней его официального опубликования.

**Глава**

**Республики Ингушетия М-А. М. Калиматов**

**г. Магас**

**«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 года**

**№\_\_\_\_\_**

**Пояснительная записка**

**к проекту закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях на территории Республики Ингушетия»**

Проект закона Республики Ингушетия «О внесении изменения в закон Республики Ингушетия от 7 июля 2005 года №31-РЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях на территории Республики Ингушетия» (далее Закон Республики Ингушетия) разработан с целью выполнения Постановления Конституционного Суда Республики Ингушетия от 25 марта 2020 года №25-П по делу о проверки конституционности статьи 3.1, части 4 статьи 7 Закона Республики Ингушетия, а также по предложению Прокурора Республики Ингушетия о внесении изменений в Закон Республики Ингушетия, учитывающих правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенные в Постановлении от 1 ноября 2019 года №33-П.

Законопроектом предлагается уточнить перечень мест, в которых запрещается проведение публичных мероприятий, собраний, митингов, шествий и демонстраций.

Проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований регулируется Федеральным законом от 19 июня 2004 года №54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон).

Частью 22 статьи 8 Федерального закона установлено, что в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности законом субъекта Российской Федерации дополнительно определяются места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, в том числе, если проведение публичных мероприятий в указанных местах может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры.

Статья 3.1 Закона Республики Ингушетия, устанавливает дополнительные места в Республике Ингушетия, в которых запрещается проведение собраний, митингов, демонстраций и шествий.

Конституционный Суд Российский Федерации в своем постановлении от 1 ноября 2019 года №33-П сформулировал следующие правовые позиции. Власти регионов не имеют права произвольно ограничивать места проведения уличных акций, а помехи работе транспорта или каких-либо организаций не могут быть основанием для запрета митингов, следует из постановления Конституционного суда.

«Реагирование публичной власти на подготовку и проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования должно быть нейтральным и, во всяком случае — вне зависимости от политических взглядов их инициаторов и участников — нацеленным на обеспечение необходимых условий (как на уровне законодательного регулирования, так и в правоприменительной деятельности) для правомерного осуществления гражданами и их объединениями права на свободу мирных собраний, в том числе путем выработки четких правил их организации и проведения, не выходящих за рамки допустимых ограничений прав и свобод граждан в демократическом правовом государстве», — постановил Конституционный суд.

Согласно позиции Конституционного суда, создание помех работе транспорта, затруднение доступа к объектам социальной инфраструктуры и прочие издержки сами по себе не могут служить веской причиной для отказа в проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетов. В суде подчеркнули, что компетентные органы обязаны обеспечить реализацию прав граждан, а не «пытаться под любым предлогом изыскать причины, оправдывающие невозможность реализации права на организацию и проведение публичных мероприятий в указанном в уведомлении формате».

Такой правовой позиции придерживается и Конституционный суд Республики Ингушетия, где в постановлении от 25 марта 2020 года №25-П гласит, что данная норма устанавливает общий запрет на проведение публичного мероприятия на значительной территории в целях предотвращения возможных нарушений прав человека, правопорядка и общественной безопасности, что не может быть признано правомерным и отвечающим требованиям Конституции Республики Ингушетия. Подобный запрет, установленный без учета объективных региональных особенностей и условий, не нашедших отражения в федеральных законах, без определения реальной степени угроз правам человека и общественной безопасности, а также возможности сведения к минимуму создаваемых публичным мероприятием неудобств и издержек, приводит к несоразмерному ограничению конституционного права на свободу собраний. В наибольшей степени эта несоразмерность очевидна в случаях установления запрета проведения публичных мероприятий на территориях, прилегающих к перечисленным объектам.

Оценивая конституционность установленных законодателем Республики Ингушетия запретов на организацию публичных мероприятий, Конституционный Суд Республики Ингушетия приходит к выводу, что по существу такие ограничения общего характера сводят к минимуму возможность реализации гражданами конституционного права на проведение мирных акций вне специально отведенных мест, определенных Правительством Республики Ингушетия.

Таким образом, принятие законопроекта позволит устранить выявленную правовую неопределенность в Законе Республики Ингушетия в части территорий в которых запрещается проведение собраний, митингов, демонстраций и шествий.

**Финансово-экономическое обоснование**

**к проекту закона Республики Ингушетия«О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях на территории Республики Ингушетия»**

Принятие и реализация проекта закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Народном Собрании Республики Ингушетия, при освещении их деятельности государственными общедоступными и региональными телеканалами и радиоканалами» не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, отмене, изменению либо дополнению в связи с принятием проекта закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях на территории Республики Ингушетия»**

Принятие Закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Народном Собрании Республики Ингушетия, при освещении их деятельности государственными общедоступными и региональными телеканалами и радиоканалами» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных законодательных актов Республики Ингушетия.